

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» рассмотрен проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (далее – проект акта), разработанный министерством финансов Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика целью правового регулирования является переход к более справедливому распределению налоговой нагрузки за счет использования кадастровой стоимости объектов недвижимости, при расчете базы по налогу на имущество организаций, ее выравниванию и приведению в прямую зависимость от рыночной стоимости объекта налогообложения.

Задачей правового регулирования является увеличение поступлений налога на имущество организаций в областной и местные бюджеты.

Соответствующие полномочия субъектов Российской Федерации по установлению особенностей определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества, определены Федеральным законом от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Проект акта предусматривает установление особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества и ставок налога на имущество организаций, в том числе в отношении:

административно-деловых и торговых центров общей площадью свыше 1000 кв. метров и помещений в них независимо от их площади;

нежилых помещений общей площадью свыше 1000 кв. метров, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для их размещения;

жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Ставки налога на имущество организаций в отношении указанных объектов недвижимого имущества предусматриваются в следующих размерах: в 2016 году - 1%; в 2017 году - 1,5%; с 2018 года - 2%.

Регулирование изменяет содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, являющихся юридическими лицами, по исчислению налога на имущество организаций в отношении указанных видов недвижимого имущества, собственниками которого они являются, исходя из кадастровой стоимости.

Также в регулировании содержатся положения, увеличивающие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области расходы юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, поскольку установление особенностей определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества, увеличивает уровень налоговой нагрузки на объекты коммерческой недвижимости.

Дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом не вводится.

Для конкретизации объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, регулированием вводятся дополнительные полномочия органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности по определению уполномоченным правительством Кировской области органом исполнительной власти Кировской области перечня объектов недвижимого имущества на соответствующий налоговый период.

Для реализации цели регулирования потребуется принятие нормативного правового акта Правительства Кировской области о порядке определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений.

Поскольку проект акта содержит положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия, разработчиком проведены публичные обсуждения в период с 27.08.2015 по 02.09.2015. Отзывы по проекту акта поступили от Вятской торгово-промышленной палаты и Кировского Регионального общественного фонда поддержки предпринимательства «Содействие».

В соответствии с поступившими позициями предлагаемое проектом акта регулирование участники публичных консультаций признают целесообразным и не противоречащим действующему законодательству.

Одновременно Вятская торгово-промышленная палата обращает внимание на необходимость включения норм о льготном налогообложении в отношении отдельных категорий объектов и/или плательщиков, обоснования определения порога определения налоговой базы, как кадастровой стоимости имущества - объекта налогообложения и увеличения периода, в течение которого происходит повышение налоговой ставки, с применением регрессной шкалы площадей.

По мнению разработчика и министерства экономического развития Кировской области, указанная позиция не подлежит учету, поскольку ранее рас-

смаatrивалась в рамках рабочей группы по разработке проекта акта, в состав которой включен представитель участника публичных консультаций, и не была одобрена.

Вместе с тем, министерство экономического развития Кировской области предлагает разработчику рассмотреть возможность опубликования разъяснений для налогоплательщиков о порядке применения положений проекта акта, после вступления его в силу.

По результатам экспертизы, проведенной министерством экономического развития Кировской области, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере, принципы и критерии оценки соответствуют установленным пунктами 1.6, 1.7 Порядка.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

И.о. министра экономического развития Кировской области



С.С. Толстобров